

Акт № 17

плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Рассветовская поселенческая библиотека» Рассветовского сельского поселения Староминского района»

30 мая 2023 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее -проверка) проведено на основании: соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля от 28 сентября 2022 года № 1, статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе), приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 апреля 2023 года № 43 «О проведении плановой камеральной проверки внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Рассветовская поселенческая библиотека» Рассветовского сельского поселения Староминского района», в соответствии с пунктом 10 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2022 года № 123.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у муниципального казенного учреждения культуры «Рассветовская поселенческая библиотека» Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик) соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение культуры «Рассветовская поселенческая библиотека», сокращенное наименование – МКУК «Рассветовская ПБ», ИНН 2350010961, ОГРН 1082350000457. Местонахождение: 353612, Краснодарский край, Староминский район, поселок Рассвет.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): муниципальная собственность, наименование вышестоящего органа – Администрация Рассветовского сельского поселения Староминского района, Краснодарский край, Староминский район, поселок Рассвет, улица Мира.

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 03301474.

Перечень лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального

казначейства: отделом №42 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю для МКУК «Рассветовская поселенческая библиотека» открыт в Южном ГУ Банка России лицевой счет 03183014740.

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Быкова Н.А. являющаяся директором Учреждения.

Тема проверки: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд (нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд).

Срок проведения проверки составил 18 рабочих дней, с 03 мая 2023 г. по 30 мая 2023 г.

Проверяемый период: 01.01.2022г. – 01.05.2023 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шапошник Н.Н. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению 17.04.2023 г. был направлен запрос о проведении плановой камеральной проверки на сайт rassvetovskoe@mail.ru от 17.04.2023 г. № 315.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное Казенное учреждение культуры «Рассветовская поселенческая библиотека» зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Краснодарскому краю 05.09.2008 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Рассветовского сельского поселения Староминского района.

Заказчик является подведомственным Учреждением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района (далее-администрация), который осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее-ГРБС).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Рассветовского сельского поселения и на основании бюджетной сметы.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, обособленное имущество на праве оперативного

управления, печать со своим полным наименованием, штамп и бланки установленного образца.

Учреждение вправе от своего имени заключать договора, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

Согласно пункту 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего, согласно распоряжения администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 30.12.2021 г. № 24, от 09.01.2023 г. № 02.1 осуществляет директор Быкова Н.А., которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер № 09995 от 01.12.2022 г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 09.01.2023 г.

1. Настоящей проверкой установлено следующее:

1.1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании статьи 25 Закона о контрактной системе не проводились.

1.2. Планы-графики закупок товаров, работ, услуг на 2022 г. и плановый период 2023 и 2024 годов (далее-план-график на 2022 г.), на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в редакции после 01.01.2022 г.) (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В соответствии с частью 1 и 9 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Нарушение сроков размещения информации о планировании закупок товаров, работ, услуг в 2022, проверяемом периоде 2023 годы в ЕИС не установлено.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения, в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода и размещенного в ЕИС.

1.3. За проверяемый период 2022 год Учреждением заключен 21 контракт на общую сумму 119 644,04 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 119 644,04 рублей.

За проверяемый период 2023 год Учреждением заключено 8 контрактов на общую сумму 64 837,56 рублей из них :

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе- 64 837,56 рублей.

Согласно плану-графику на 2022 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 132 186,04 рублей.

На 2023 г. на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено ЛБО в размере 95 500,00 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения, в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение статьи 19 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района от 27.01.2022 г. № 06 «Об утверждении нормативные затраты на обеспечение функций администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района и подведомственных ей казенных учреждений» с изменениями от 27.05.2022 г. № 50 (далее – Постановление № 06) утверждены нормативные затраты.

Проверке соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки, включенная в перечень, утвержденные Постановлением № 06 администрации Рассветовского сельского поселения Староминского района. Закупка товаров произведена Учреждением в пределах требований, утвержденных постановлениями администрации.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Следовательно, при определении цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, нужно использовать ст. 22 Закона о контрактной системе, в том числе методы, перечисленные в статье.

В проверяемом периоде закупки Учреждением осуществлялись у единственного поставщика на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Учреждение использовало метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Нарушений в части превышения предельной цены контракта, установленной пунктами 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не установлено.

4. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

4.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

При выборочной проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, проверяющим не установлены факты нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов.

4.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 – 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 – 9, 11 – 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В нарушение статьи 72 БК РФ, статьи 24 Закона о контрактной системе контракты заключенные между Учреждением и АО «Почта России» № 510/15 от 11 мая 2022 года, № 510/16 от 24 октября 2022 года не содержит ссылки основания заключения договора в рамках Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с нарушением требований статьи 24 Закона о контрактной системе.

4.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Во исполнение указанной нормы в проверяемом периоде приказом Учреждения № 05 от 15.01.2022 года утверждено положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы, согласно которого специалист проводит экспертизу исполнения контракта и по ее результатам, в случае положительного заключения, ставит оттиск печати о проведенной экспертизе с подписью на акте приемки товаров, работ, услуг (п. 5.5. положения о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы). Согласно материалам проверки выявлено, что экспертиза товаров, работ, услуг, приобретенных Учреждением в проверяемом периоде проводилась с учетом требований Закона о контрактной системе и Положения.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных функций Учреждения.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 72 БК РФ, статьи 24 Закона о контрактной системе контракты заключенные между Учреждением и АО «Почта России» № 510/15 от 11 мая 2022 года, № 510/16 от 24 октября 2022 года не содержит ссылки основания заключения договора в рамках Закона о контрактной системе.

